

论流域发展战略(2021-2030)及其对流域管理的新要求

-第二届澜沧江-湄公河水资源合作论坛主旨报告

An Pich Hatda 博士

湄委会秘书处行政总裁

2021 年 12 月 7 日，北京，视频会议(11:05-11:25)

尊敬的部长们，

各位阁下，

尊敬的参与者，

我非常荣幸有机会代表湄公河委员会秘书处在第二届澜沧江-湄公河水资源合作论坛上发言。

首先，我要非常感谢我们的中国朋友向 MRC 秘书处发出邀请。

在我今天的演讲中，我将讨论湄公河流域 2021 年和 2030 年新的十年流域发展战略，以及它对流域管理的新要求，因为我们正在加紧改善整体流域状况，平衡环境保护和水资源开发。

流域发展战略是一个蓝图，旨在让所有从事流域水资源工作的行为者参与到有效管理整个流域的协调工作方案中。

它认识到环境压力正在增加，盆地的气候正在变化，河流的流动状况不再相同。它还承认，社会不同群体之间存在着严重的不平等。因此，它要求在湄公河流经的所有流域国家之间的信任、诚意和加强合作的基础上，采取更大胆的领导 and 深远的集体行动。

因此，柬埔寨、老挝人民民主共和国、泰国和越南的湄委会部长理事会于 2020 年 11 月召开了年度会议，并批准了流域发展战略。通过批准流域发展战略，理事会强调了他们致力于实现负责任的发展，并确保社会、经济和环境的改善能够提高湄公河流域所有国家和人民的生活水平。

这就是为什么流域发展计划首次采用了更长的 10 年规划期，并寻求为整个湄公河-澜沧江流域的合作行动建立共同目标和共同方向。

在其发展过程中，流域发展计划有一个强有力的指导原则，并经历了一个高度参与和协商的过程。例如，先前的湄公河委员会和澜湄合作宣言，如第三届湄公河委员会峰会的《暹粒宣言》和第二届湄公河-澜沧江合作领导人会议的《金边宣言》，是关键的创始原则。

因此，流域发展计划反映了四个下游流域国家的观点。它反映了他们对流域水资源管理和开发的许多关键挑战和机遇的看法。它是一个自我审视的镜子，展示了确保发展对当代人和后代安全、负责、和谐的必要条件

那么，重点领域是什么？我们将如何实现这些目标？

流域发展规划—作为整个流域的集体愿景—侧重于五大战略重点。它们跨越了环境、社会、经济、气候变化和合作等各个层面。其中每个领域通过 11 项成果和 30 项产出加强和支持其他战略优先事项，并有助于实现整个流域与水有关的可持续发展目标

流域发展规划鼓励关注以下四个方面：

- 第一，更积极主动的区域规划；
- 第二，协调流域运作管理；
- 第三，数据和信息获取、处理的现代化 分享；
- 第四，更加一体化的湄公河-澜沧江管理安排；

通过更积极的区域规划，我们旨在确定流域国家以前从未考虑过的新的积极解决方案。这些都是补充投资项目和扶

持活动，是通过区域合作得以实现的，任何一个国家单独完成这些项目都不可能，也不具有成本效益。这些可以是改善水、粮食、能源和生态系统安全的基础设施和非基础设施投资。

通过协调流域运营管理，我们的目标是确保国家间的透明数据和信息共享支持流量释放决策。我们希望确保改善流域社区流量变化的可预测性。运营决策是为了帮助多个国家实现多方面的利益和多方面的目的——包括能源、粮食和环境安全，以及减轻严重水灾和干旱的影响。

各位阁下，

尊敬的与会者，

更加一体化的湄公河-澜沧江管理安排意味着，在开发和管理该流域时，我们充分体现了水资源综合管理的原则。根据这些原则，河流流域是规划和管理水的正确行政单位。正是在这些原则下，水资源和构成河流流域的土地必须结合在一起，或者换句话说，一起规划和管理。

显然，我们只能与所有六个流域国家一起这样做，共同努力实现具有共同目标和目的的共同目标。

为了支持这一努力，流域发展战略旨在加强所有流域国家和利益攸关方之间的合作。它通过促进至少五个关键领域

来做到这一点：

- 首先，对未来整个流域管理可能的制度安排的共识；
- 第二，在权衡利弊、利益共享和风险的基础上，确定、评估和制定重大联合投资项目及相关措施；
- 第三，落实各项湄公河水合作机制和相关伙伴关系。
- 第四，召集所有六个沿岸国的代表参加的联合流域专家组；
- 第五，协调全流域利益相关者的参与。

这一加强的合作涉及一系列商定的方向，包括《澜湄水资源合作五年行动计划(2018-2022 年)》以及流域国家确定的计划中的项目。

湄公河合作委员会和澜湄合作水资源合作中心可以为这些项目提供良好的服务，包括建立一个共同的信息共享平台、开发和运营一个利益相关方协调平台，并密切合作支持各国开展这些工作。

各位阁下，

尊敬的与会者，

随着重点转移到整个流域，未来几年，流域国家需要应对的挑战越来越多。其中一个重大挑战是确定能够支持这些国家满足其水资源开发和管理需要的最有效和高效的体制安排。

流域发展战略试图通过鼓励各国探索整个流域制度安排的潜在选择来开始这一对话。同时确定不同模式的利弊，并就如何最好地共同应对未来的挑战进行知情的讨论。

这包括在我们合作伙伴的支持下，包括通过其他水资源合作机制，考虑湄委会和澜湄水资源合作的相互作用和互补性，以最大限度地减少不必要的重复，确保没有差距。

不同的体制安排可以支持各国满足不同的需要。然而，未来的安排将需要对流域国家具有成本效益和效率。我们负担不起任何混乱的设置。因此，这些安排将需要支持所有沿岸国之间和所有沿岸国之间在各个层面上继续开展并在可能的情况下加强政治、战略和技术合作。

我们现在可以采取一些措施来启动这一进程，进一步建立信任，支持我们的共同目标。例如，这包括进一步的联合研究和调查，例如我们正在对该流域不断变化的水文模式做

什么，以及确定适应措施。

其他举措可能包括，例如：

- 包括澜湄合作水中心在内的所有国家积极参与我们的“积极性区域规划”。这包括共享数据和信息以及技术支持，以帮助确定整个流域水安全问题的解决方案；
- 在整个河流系统的区域一级整合信息共享和决策支持系统，并将其与各国的国家决策支持系统联系起来；
- 所有国家都坚定承诺参与联合专家组的工作并为其做出贡献，以确保最佳技术能力用于应对我们共同的挑战，从而增加技术交流和能力建设的机会；和
- 协调和统一我们的利益相关方参与工作，以确保来自各利益相关方团体的适当、有针对性和及时的意见。

各位阁下，

尊敬的与会者，

无论我们谈论的是湄公河上游还是下游，保护整个水系都是我们的共同责任。这是我们减缓，甚至扭转已经在损害

河流和人们生计的环境破坏的唯一方法。

我相信这是我们共同的，但也许是有区别的责任，以确保湄公河能够继续支持人们的生计，并继续成为本地区 and 所有人和平与负责任发展的灯塔。

这是因为湄公河属于所有生活在其中的人，属于从中受益的人，实际上属于整个世界。因此，一个和平和可持续发展的东南亚对我们所有人的未来至关重要。

非常感谢您的关注！